



PSEAP

Polskie Stowarzyszenie
Ekonomicznej Analizy Prawa

VIII Cykl Seminariów PSEAP

Spotkanie nr 4/2014/2015

14.01.2015

**KONSTITUCYJNA ZASADA SUBSYDIARNOŚCI – UJĘCIE Z PUKTU WIDZENIA
EKONOMII**

Grzegorz P. KUBALSKI

(Związek Powiatów Polskich, Uniwersytet Warszawski)

Streszczenie

Zasada pomocniczości determinuje podział kompetencji między poszczególne organy władzy publicznej. Zgodnie z przywołaną zasadą odpowiedzialność za sprawy publiczne powinny bowiem ponosić przede wszystkim te organy władzy, które znajdują się najbliżej obywateli. Wyjątki są możliwe jedynie wówczas, gdy wynika to z zakresu i charakteru zadania oraz wymogów efektywności i gospodarności. Ocena zgodności podziału kompetencyjnego z zasadą subsydiarności wymaga zatem dokonania wzajemnego zważenia czynników o charakterze aksjologicznym i ekonomicznym.

W ramach seminarium zostanie pokazane, że ocena taka jest znacząco łatwiejsza, jeśli zasadę pomocniczości wyrazimy w języku ekonomii. Skonstruowany zostanie model funkcji użyteczności pozwalający na przeanalizowanie tej zasady. Pozwoli to m.in.:

- pokazać uzasadnienie konstytucyjnego podziału zadań samorządu terytorialnego na zadania własne i zadania z zakresu administracji rządowej,
- sformułować wskazówki dotyczące racjonalnego zasadniczego podziału terytorialnego państwa,
- prognozować kierunki ewolucji administracji samorządowej.

Ujęcie takie pozwala również zmierzyć się z istotnym tak praktycznie, jak i doktrynalnie problemem uzasadnionego poziomu finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego.