



**PSEAP**

Polskie Stowarzyszenie  
Ekonomicznej Analizy Prawa

**VIII Cykl Seminariów PSEAP**

Spotkanie nr 7/2014/2015

15.04.2015

**OCENA SKUTKÓW PROCESU LEGISLACYJNEGO? – STUDIUM PRZYPADKU**

Mateusz KABUT  
(Uniwersytet Warszawski)

Streszczenie

W ostatnich latach wyraźnie wzrasta zainteresowanie Oceną Skutków Regulacji (Regulatory Impact Analysis). Co istotne, trend ten jest obserwowany zarówno w literaturze przedmiotu jak i w administracji publicznej wysoko rozwiniętych państw. Dyskusja ta uświadomiła przynajmniej części polityków jak istotne jest badanie wpływu wprowadzanych przepisów na podmioty obecne w gospodarce. Nie deprecjonując samego RIA i powiązanej z nią debaty należy zauważyć, że wpływ procesu legislacyjnego na gospodarkę nie ogranicza się do skutecznie wprowadzonych w życie przepisów. Często bowiem już samo upublicznienie pomysłu na nową regulację wpływa na zmianę oczekiwań i zachowań niektórych lub wszystkich uczestników rynków. Dodatkowo efekt ten może być modulowany za sprawą mediów, które poprzez swoją działalność wpływają na koszt informacji dotyczących projektów i samych ustaw. Warto także zaznaczyć, że w ostatnich dekadach częstotliwość zmian w prawie i poziom jego skomplikowania znacząco wzrosły, co sprawia, że przedstawiony problem oddziaływania „przepisów prawa” przed ich uchwaleniem zyskuje na znaczeniu.

Powyższy referat ma za zadanie zaprezentować wpływ działań ustawodawcy poprzedzających wejście w życie ustawy na przykładzie reformy świadczeń przedemerytalnych w 2004 roku. Przedstawione badanie jakościowe metodą studium przypadków obejmowało analizę tekstów prasowych, projektu przepisów oraz jego zmian w czasie, a także danych pochodzących z Powiatowych Urzędów Pracy oraz tych ogólnokrajowych.

Wnioski z przeprowadzonego badania wskazują, że działalność ustawodawcy poprzedzająca wejście w życie ustawy (przy wydatnej pomocy mediów) może prowadzić do skutków sprzecznych z zamierzeniami ustawodawcy. W przypadku omawianych przepisów - stanowiących istotny element tzw. Planu Hausnera – głównym celem były oszczędności dla budżetu. Ostatecznie jednak, jeszcze przed ich wejściem w życie koszty budżetowe wzrosły znacząco.