



PSEAP

Polskie Stowarzyszenie  
Ekonomicznej Analizy Prawa

VII Cykl Seminariów PSEAP  
Spotkanie nr 3/2013/2014  
11.12.2013

## EWOLUCJA MODELU REGULACJI WYDOBYCIA WĘGLOWODORÓW W POLSCE

Piotr STANISŁAWSKI  
(Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego)

### Streszczenie

Za cel referatu autor postrzega dokonanie spójnej weryfikacji zaprezentowanych dotychczas ocen skutków regulacji projektów legislacyjnych składających się na prawo węglowodorowe, określających zasady udziału państwa w wykonywaniu działalności poszukiwawczo-wydobywczej w zakresie węglowodorów oraz zasady wykonywania nadzoru i kontroli nad tego rodzaju działalnością. Analiza zarówno oficjalnych stanowisk jak i projektów legislacyjnych nie pozostawia wątpliwości, iż bez względu na ostateczny, docelowy kształt regulacji, analizowany proces odzwierciedla światową zasadę *from concession to participation* i to ona właśnie stanowi główną oś interpretacyjną zagadnienia.

Realizując powyższe, autor analizuje rządowe propozycje na tle utartej międzynarodowej praktyki sektora *Oil & Gas*, w szczególności na tle regulacyjnych modeli wydobywania węglowodorów tj. koncesji, *Joint Operating Agreement (Joint Venture Agreement)*, *Production Sharing Agreement* oraz *service contracts*. Szczególną uwagę autor otacza zespół nowych i znowelizowanych instytucji, zarówno tych prywatno- jak i publicznoprawnych, które wspólnie konstytuują niespotykany dotąd w polskiej praktyce wehikuł prawny dla prowadzenia działalności poszukiwawczo-wydobywczej w zakresie węglowodorów.

O ile punktem wyjścia są konstytucyjne podstawy reglamentacji tego rodzaju działalności gospodarczej, o tyle *gro* rozważań autor poświęca rynekowym konsekwencjom proponowanych rozwiązań, które wykazują bardzo propaństwowy charakter. Finalne porównanie postulowanych celów regulacji na tle strategicznych dokumentów programowych krajowej polityki energetycznej nakreśla faktyczną strategię rozwoju w ujęciu publicznego decydenta, która odśladania coraz bardziej niechętną postawę wobec inwestorów zagranicznych. Ocena kształtu implementacji wybranych zagranicznych instytucji gospodarowania własnością złóż surowców naturalnych prowadzi do konkluzji, iż za zasadniczy cel reformy prawa węglowodorowego uchodzi efektywny nadzór nad raczkującym sektorem oraz fiskalizm, nie zaś zwiększenie wydobywania. Ponadto w chwili obecnej można przyjąć, iż regulacje zmierzają w kierunku (partycypacyjnego) modelu hybrydalnego, w którym przeważają cechy *Joint Operating Agreement*.